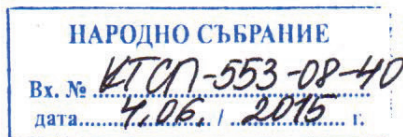




РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

01-00-140

04.06.2015 г.



ДО
Г-Н ХАСАН АДЕМОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ПО ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
КЪМ НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
На Ваш № КТСП-553-08-40 от 28.05.2015 г.

ОТНОСНО: проект на Закон за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване № 554-01-104

УВАЖАЕМИ Г-Н АДЕМОВ,

Във връзка с изпратения ни за становище законопроект за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване, внесен за разглеждане в Комисията по труда, социалната и демографската политика към Народното събрание от народния представител г-н Михаил Миков и група народни представители № 554-01-104, изразяваме следното становище:

Като цяло, считаме, че предложеният законопроект следва да бъде обсъждан в контекста на всички останали предложения за промени в областта на пенсионната система. В тази връзка считаме, че направените предложения със законопроекта следва да се разглеждат съвкупно с основния пакет мерки предложени от Министерския съвет с внесения Законопроект за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване № 502-01-39 от 26.05.2015 г., който предлага трайно и устойчиво решение на многократно поставяните въпроси относно “ранното пенсиониране” на лицата, условията за достъп до пенсия, адекватността на получаваните пенсии, гарантирането на стабилност, предвидимост и финансовата устойчивост на системата.

Всички предложения бяха изготвени при спазване на правилата за строго придържане към принципите на социалното осигуряване и тяхното възстановяване там, където те са нарушени и при съобразяване с европейските регламенти, директиви и препоръки, както и с всички международни актове в социалната сфера, по които Република България е страна. Стремехът е да се постигне предвидимост и социална поносимост в дългосрочен план на предлаганите промени, съхраняване и подобряване на финансовата стабилност. Освен това по изготвения законопроект беше постигнат максимален консенсус между всички участници и страни в социалния диалог по основните въпроси на социално-осигурителната система.

Обръщаме внимание, че част от направените предложения със законопроекта на г-н Миков – по отношение на подобряване на финансовата стабилност – чрез увеличение на осигурителните вноски, подобряване адекватността на пенсиите – чрез повишаване коефициента за една година осигурителен стаж в пенсионната формула, възможност за т.нар. предсрочно пенсиониране, се съдържат в предложения законопроект от Министерския съвет.

По отношение на увеличаването на осигурителните вноски – предвижда се увеличаване на размерите на осигурителната вноска за фонд „Пенсии“ с 2,0 процентни пункта /п.п./ и за фонд „Безработица“ с 1 п.п. от 1 януари 2016 г., докато предложението на Министерския съвет е за плавно повишение само на вноската за фонд „Пенсии“ с 1 п.п. от 2017 и 2018 г. Считаме, че отложеното във времето и по-плавно повишение на размера на осигурителната тежест ще даде достатъчно време и възможности на работодателите да се приспособят към промените, на които по принцип са

чувствителни. Също така, следва да се отчете и фактът, че в периода на все още бавно и постепенно съживяване на икономиката, рязкото и еднократно повишение на осигурителните вноски би могло да забави инвестиционните решения, а това да се отрази и на разкриването на нови работни места.

По отношение на предложението за „замразяване“ на условията за пенсиониране от 1 януари 2016 г. на всички категории осигурени лица на нивата достигнати през 2015 г. не съответства на основните препоръки на Съвета на ЕС и др.международни институции, насочени към увеличаване на ефективната пенсионна възраст, както и хармонизирането на пенсионната възраст за мъжете и жените, и ограничаване на различни форми на ранно пенсиониране, в отговор на сериозната и задълбочаваща се демографска криза. Предвид влиянието, които има демографското развитие както върху стабилността на социално-осигурителната система, така и върху потенциала за икономически растеж, замразяването на възрастта за пенсиониране и по-късия трудов живот биха задълбочили негативното демографско влияние в дългосрочен план. Следва да се има предвид, че населението на България е едно от най-бързо застаряващите в Съюза и този факт оказва отрицателно въздействие върху пазара на труда и съответно върху потенциала за растеж на икономиката. В тази връзка, предлагайки решения на част от проблемите, законопроектът създава предпоставки за засилване на недоверието на обществото към пенсионната система.

По отношение на предложението за увеличаване на максималния осигурителен доход до десетократния размер на минималната работна заплата, независимо, че тази мярка би довела до допълнителни приходи по бюджета на държавното обществено осигуряване, не бихме могли да подкрепим подобна законова обвързаност с размера на минималната работна заплата и регламентирането на подобен автоматизъм. От една страна към настоящия момент не е налице съгласие между социалните партньори по показателите, които да са основа за определяне на размера на минималната работна заплата, а от друга страна това би противопоставило значително пенсионерите с ниски пенсии с тези на максимален размер. Съгласно одобрената средносрочната бюджетна прогноза за 2016-2018 г., минималната работна заплата се планира да се повиши на 420 лв. през 2016 г. В резултат от увеличението на максималния осигурителен доход на 4200 лв., максималният размер на пенсията би достигнал 1470 лв., което означава ръст от над 60%, при увеличение на минималния размер на пенсията с 2% (очаквания процент на увеличение по т.нар „Швейцарско правило“).

Следва да се има предвид, че предложенията в настоящия ЗИД на КСО запазват еднократния избор на осигуряване от универсален пенсионен фонд (УПФ) във фонд „Пенсии“, докато правителството предлага разширяване на възможността за нов избор на осигуряване между УПФ и фонд „Пенсии“ в рамките на 1 година след последния направен избор, което дава възможност за по-голяма гъвкавост при управлението на средствата от страна на осигурените.

Във връзка с горното Министерството на финансите не може да подкрепи предложения законопроект № 554-01-104 от г-н Михаил Миков и група народни представители.

МИНИСТЪР:



/ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ/